



**Leidschendam-
Voorburg**

J a a r v e r s l a g i n t e g r i t e i t 2 0 2 3

Aan De gemeenteraad

Datum 10 december 2024

Versie 1.0

Ons kenmerk 3755

Onderwerp Integriteit



Datum 10 december 2024

Ons kenmerk 3755

Pagina 2/6

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	De integriteitsorganisatie	3
3.	Verantwoording 2023	4
	Vertrouwenspersonen	4
	Afleggen eed of belofte	4
	Trainen en opleiden	4
	Integriteitsbeleid	5
	Communicatie	5
	Meldingen	5
4.	Plan 2024	6

1. Inleiding

In een tijd waarin transparantie, verantwoording en ethisch handelen van (overheids)instellingen steeds meer centraal staan, is het essentieel om ons beleid en onze praktijken op het gebied van integriteit grondig te evalueren en te rapporteren.

Dit jaarverslag integriteit van de gemeente Leidschendam-Voorburg biedt inzicht in onze inspanningen om een integere en verantwoordelijke overheid te zijn. Het onderstreept onze toewijding aan de hoogste ethische normen en onze voortdurende inspanningen om het vertrouwen van de burgers en onze collega's te verdienen en te behouden.

In het afgelopen jaar hebben we geïnvesteerd in een nieuwe partner voor opleidingen om het integriteitsbewustzijn binnen onze organisatie te vergroten. Daarnaast hebben de vertrouwenspersonen gefunctioneerd als steun en toeverlaat voor medewerkers en zijn ook een aantal integriteitsmeldingen behandeld.

Als gemeente erkennen we dat integriteit een voortdurende inspanning vereist en dat we altijd streven naar verbetering. In het Jaarverslag Integriteit 2023 van de gemeente Leidschendam-Voorburg wordt daarom niet alleen verantwoording afgelegd over de uitvoering en voortgang van de activiteiten op het gebied van integriteit in het verslagjaar 2023, maar ook over de plannen voor 2024. Er wordt ook gerapporteerd over de meldingen en gesprekken van de vertrouwenspersonen in het verslagjaar 2023.

2. De integriteitsorganisatie

De organisatie voert sinds een aantal jaren een integriteitsbeleid dat is gericht op het bevorderen van goed ambtelijk handelen. Er wordt in elk geval aandacht besteedt aan het bevorderen van integriteitsbewustzijn en aan het voorkomen van misbruik van bevoegdheden, belangenverstrengeling, het creëren van een veilige werkomgeving en discriminatie.

De organisatie heeft vier interne vertrouwenspersonen voor zowel integriteit als ongewenste omgangsvormen. Een juridisch adviseur van de afdeling Bedrijfsvoering is aangewezen als integriteitscoördinator. De concerncontroller en de integriteitscoördinator zijn verantwoordelijk voor het integriteitsbeleid en de adequate afhandeling van meldingen.

De preventieve handhaving komt tot uitdrukking in allerlei maatregelen die genomen zijn bij indiensttreding, informatiebescherming, inkoop- en aanbestedingsprocedures en periodieke communicatie. De repressieve handhaving wordt geborgd door een zorgvuldige meldingsprocedure en onderzoeksprocedure en het opleggen van eventuele (rechtspositionele) maatregelen.

3. Verantwoording 2023

Hieronder wordt verantwoording afgelegd over de activiteiten in 2023.

Vertrouwenspersonen

Onder de vertrouwenspersonen zelf is er in de 2^e helft van 2023 enig verloop geweest. Nieuwe vertrouwenspersonen werven duurt enige tijd. Begin 2024 zijn er 3 vertrouwenspersonen bijgekomen uit 3 verschillende afdelingen. Daarmee is de groep weer op voldoende sterkte.

Eind 2022 is er een proef gestart waarbij alle medewerkers rechtstreeks een externe vertrouwenspersoon kunnen benaderen. Het doel van deze proef is om te kijken of een extern vertrouwenspersoon meer veiligheid biedt waardoor de meldingsbereidheid toeneemt. De medewerkers zijn vanaf het begin van de proef op de hoogte gesteld van de mogelijkheid om een externe vertrouwenspersoon te kunnen benaderen. We zetten in 2024 deze proef door omdat nog geen uitspraak gedaan kan worden of een externe vertrouwenspersoon voldoende meerwaarde biedt. De externe vertrouwenspersoon heeft geen meldingen ontvangen.

Afleggen eed of belofte

Alle nieuwe werknemers leggen de eed of belofte af. Inhuur en stagiaires zijn geen ambtenaren in de zin van de Ambtenarenwet en leggen daarom geen eed of belofte af. In 2021 zijn in overleg met Flextender contractuele bepalingen opgenomen voor inhuurkrachten.

Trainen en opleiden

In 2023 is er een nieuwe partner geselecteerd om de organisatie te ondersteunen met integriteitstrainingen en integriteitsbewustzijn. Door het relatief grote verloop onder het personeel zijn er door de partner direct veel introductietrainingen gegeven voor nieuwe medewerkers.

Met de partner is ook gestart met het ontwikkelen van een korte digitale training voor externe medewerkers; de gemeente dient hen immers een veilige werkomgeving te kunnen bieden. Externe medewerkers hebben ook de verplichting om namens de gemeente integer te blijven handelen.

Daarnaast is het ontwikkeltraject begonnen voor een opfriscursus integriteit voor medewerkers die al in dienst zijn. Deze training is vrijwillig en zal toegespitst zijn op bepaalde doelgroepen binnen de organisatie.

Als laatste is met de partner gestart met het ontwikkelen van een digitale enquête naar integriteit. De enquête is in maart 2024 onder alle medewerkers verspreid. Op 4 april 2024 hebben we de conceptrapportage ontvangen. De definitieve rapportage is op 8 april 2024 opgeleverd. De uitkomsten zullen de basis zijn voor de plannen voor verder ontwikkeling van integriteitsbeleid en integriteitsbewustzijn binnen de organisatie.

Integriteitsbeleid

In 2023 hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in wet- en regelgeving en in het interne integriteitsbeleid. Vooruitkijkend op dit jaar: op 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders in werking getreden. Naar aanleiding van deze nieuwe wetgeving is de modelregeling van de VNG aangepast. De oude modelregeling uit 2021 was gebaseerd op de Europese klokkenluidersrichtlijn. De oude regeling zal daarom worden ingetrokken en de nieuwe regeling zal worden vastgesteld.

Communicatie

Op de gemeentelijke website wordt het Jaarverslag Integriteit gepubliceerd. Ook deze verantwoording en rapportage wordt op de gemeentelijke website gepubliceerd.

Meldingen

De meldingen en procedures betreffen zowel klachten over ongewenst gedrag als meldingen over vermoedens van misstanden of onregelmatigheden of ander signalen over integriteitsschendingen. De klachten over ongewenst gedrag betreffen gedragingen zoals pesten, bedreiging, discriminatie, intimidatie en misdragingen. Vaak is de melder dan zelf slachtoffer van het onheuse gedrag.

Bij een melding van een vermoeden van een misstand of onregelmatigheid gaat het niet om het gegeven dat de melder persoonlijk onrecht is aangedaan maar het feit dat door de gedragingen het organisatiebelang (ernstig) wordt aangetast en/of schadelijk is voor het imago van de gemeente.

Datum 10 december 2024

Ons kenmerk 3755

Pagina 6/6

Aantal

In 2023 zijn in totaal 6 kwesties van het vermoeden van een integriteitsschending besproken dan wel behandeld. Ook zijn 12 kwesties voorgelegd aan de vertrouwenspersonen. Van de in totaal 18 kwesties hebben in de 14 van de gevallen betrekking op ongewenst gedrag. Deze kwesties zijn in 2023 als losstaande kwesties afgehandeld. Een recent gesprek (Q1 2024) tussen de OR en de WOR-bestuurder over een integriteitsmelding is voor de WOR-bestuurder aanleiding om de integriteitscoördinator te vragen diepgaander onderzoek uit te voeren. Op het moment van schrijven worden dit onderzoek nog uitgevoerd. Planning is dat eind mei de resultaten aan de WOR-bestuurder worden opgeleverd. Op basis van de vooronderzoeken bepaalt de WOR-bestuurder de vervolgstappen. De overige 4 meldingen hebben betrekking op vermoeden van diefstal van goederen, vermoeden van belangenverstremgeling, vermoeden van inbreuk op de privacy, en vermoeden van misbruik van positie.

Meldpunt Integriteit

Het Meldpunt Integriteit is vanaf september 2019 bereikbaar via een email-adres en eigen telefoonnummer. In 2023 is hiervan 6 keer gebruik gemaakt, waarvan 2 keer door een inwoner.

Huis voor Klokkeluiders

Er zijn geen meldingen c.q. klachten ingediend bij het Huis voor Klokkeluiders.

4. Plan 2024

Er wordt in 2024 verder gewerkt aan het aanstellen van 1 of 2 extra vertrouwenspersonen omdat gebleken is dat bij verloop de organisatie toch wel snel kwetsbaar wordt. De verwachting is dit in het eerste kwartaal op orde te hebben.

Aan het begin van het tweede kwartaal 2024 zijn de uitkomsten van de integriteitsenquête beschikbaar gekomen. Op basis hiervan is een ontwikkelplan gemaakt voor periode 2025-2026.