

5.1.2e

Email: 5.1.2e

Postbus 1005  
2260 BA Leidschendam  
Telefoon 14 070  
@Gemeente\_LV  
www.lv.nl/contact  
www.lv.nl

Datum 1 augustus 2024  
Ons kenmerk 1100278  
Uw brief/kenmerk 22 april 2024  
Contactpersoon 5.1.2e  
Telefoon 14 070  
Bijlagen diverse documenten  
Onderwerp Woo-besluit verkeersregelaars bij de Mall of the Netherlands

Geachte 5.1.2e

U heeft op 22 april 2024 een verzoek tot openbaarmaking van documenten op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend, inzake de verkeersregelaars bij de Mall of the Netherlands.

Op 17 juli 2024 heeft u de gemeente in gebreke gesteld wegens het uitblijven van een besluit op uw Woo-verzoek binnen de wettelijk gestelde termijnen. Uw ingebrekestelling is op dezelfde dag per brief/e-mail bevestigd.

Op 31 juli 2024 heb ik u een mail gestuurd dat u het besluit met de bijbehorende documenten op 1 augustus 2024 zult ontvangen.

### **Uw verzoek**

U vraagt met name om de kosten van de inzet van verkeersregelaars en de contractuele overeenstemming van de gemeente met de eigenaar van The Mall aangaande het parkeerterrein langs de Heuvelweg via Verdi, voor het Fletcher hotel en gedeeltelijk van The Mall. U verzoekt om de volgende documenten openbaar te maken:

1. De kosten van de verkeersregelaars bij de Mall of the Netherlands:
  - afspraken gemaakt door medewerkers, burgemeester en wethouders rondom de kosten voor de verkeersregelaars 1-1-2020 tm 1-1-2024

Graag in uw antwoord datum en ons kenmerk vermelden.

- stukken van afspraken gemaakt met medewerkers, burgemeesters en wethouders met de vertegenwoordigers van de Mall
  - bijbehorende vergaderstukken
  - notulen/verslagen
  - mailwisseling
  - evaluaties rondom de verkeersregelaars
  - specificatie van de kosten van de verkeersregelaars
  - begroting en toelichting op de begroting met betrekking tot de verkeersregelaars
  - emailverkeer en evaluaties
2. De contractuele overeenstemming van de gemeente met de eigenaar van de Mall aangaande het parkeerterrein langs de Heuvelweg via Verdi, voor het Fletcher hotel en gedeeltelijk van de Mall:
- kopie van de statuten dat de raad dit goedgekeurd heeft
  - stemming per politieke partij over dit onderwerp
  - welke bedragen geeft de gemeente gedaan voor de renovatie
  - wat zijn de jaarlijkse bijdragen vanaf 2019 tm 2023
  - alle email, evaluaties en stukken aangaande het eventueel betaald parkeren

### **Wettelijk kader**

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 29 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan hoofdstuk 5 Woo waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd. Wanneer onderdelen/passages van documenten niet worden geopenbaard, worden deze onleesbaar gemaakt.

#### **Besluit**

Ik heb besloten (gedeeltelijk) aan uw verzoek tegemoet te komen. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

#### *Gedeeltelijk openbaar*

Er is besloten om de documenten gedeeltelijk openbaar te maken. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke uitzonderingsgronden 'Overwegingen' zijn toepast. In alle documenten/ emails zijn de naam- en persoonsgegevens,

handtekeningen en parafen van ambtenaren intern en van externe partijen geanonimiseerd o.b.v. art. 5.2 sub e Woo. Voor zover in mailwisselingen, die vallen onder intern beraad, vooral feitelijke informatie wordt benoemd is dit leesbaar gelaten. Meningingen en politiek gevoelige uitspraken oftewel persoonlijke beleidsopvattingen zijn deels geanonimiseerd op basis van art. 5.2.2 Woo

*Volledig openbaar*

Er is besloten de documenten 14 en 21 volledig openbaar te maken

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

*Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden*

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

In de documenten die met dit besluit openbaar worden gemaakt, zijn onderdelen/passages onleesbaar gemaakt op de volgende gronden:

#### **artikel 5.1, lid 2, onder e Woo – eerbiediging persoonlijke levenssfeer**

In de documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, e-mailadressen, telefoonnummers.

Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie wordt dan ook niet openbaar gemaakt. In bovengenoemde documenten staan ook persoonsgegevens van ambtenaren. Hiervoor is eenzelfde afweging gemaakt. Ook deze gegevens worden niet geopenbaard. Voor ambtenaren en bestuurders die zich uit hoofde van hun functie in de openbaarheid begeven, ligt dat anders. De namen van wethouders zijn bijvoorbeeld wel openbaar.

#### **artikel 5.1, lid 2, onder f Woo – bescherming van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens**

In enkele documenten, die onder punt 2 zijn genoemd, staan concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Onder bedrijfs- en fabricagegegevens worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen, zoals cijfers of gegevens over financiële stromen, kunnen als bedrijfsgegevens worden aangemerkt. In diverse documenten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over prijzen van bedrijven en informatie die inzichtelijk maakt welke kosten er per procesonderdeel gevraagd worden. Deze informatie is vertrouwelijk overhandigd in het kader van bijvoorbeeld onderhandelingen. Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt.

#### **Persoonlijke beleidsopvatting**

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming.

Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuur voering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken.

Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten worden, conform uw verzoek, verstuurd naar het door u genoemde mailadres.

### **Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u een bezwaarschrift indienen bij ons college. De termijn waarbinnen en de manier waarop dit dient te gebeuren, wordt vermeld in de bij dit besluit gevoegde bijlage "bezwaarbijlage algemeen".

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg  
hoofd Stadsbeheer

5.1.2e

Patrick Blom

Gemeente Leidschendam/Voorburg

Leidschendam: 22 april 2024

Betreft: Woo verzoek.

Zeer geachte heer/mevrouw,

Met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzoek ik, **5.1.2e** inwoner van Leidschendam-Voorburg, u om openbaarmaking van hieronder nader te specificeren informatie bij of onder u. Het onderwerp waarover ik informatie vraag is: (Zie voor detail informatie per item in de bijlagen. )

A de kosten van de verkeersregelaars bij de Mall of the Netherlands.

B De contractuele overeenstemming van de gemeente met de eigenaar van de mall aangaande het parkeerterrein langs de Heuvelweg/via Verdi, voor het Fletcher hotel en gedeeltelijk van de mall. (P1 ?)

### **Mondelinge toelichting**

Mocht u vragen hebben over de precieze interpretatie of de gewenste afhandeling van dit verzoek, dan ben ik graag bereid een nadere toelichting te geven. Ik verzoek u hierover zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen twee weken na ontvangst van mijn Woo-verzoek contact op te nemen. (Mob.: **5.1.2e**)

### **Bescherming persoonlijke levenssfeer**

Indien u tot het oordeel komt dat het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer integrale openbaarmaking van documenten in de weg staat, verzoek ik subsidiair om openbaarmaking met weglating van de persoonsgegevens, zij het dan uitsluitend van

personen die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Wanneer u persoonsnamen niet openbaar wilt maken

verzoek ik u deze te vervangen door een nummer, zodat de betrokkenheid van eenzelfde persoon bij meerdere aspecten of situaties zichtbaar blijft, ook al is dat dan anoniem.

### **Persoonlijke beleidsopvattingen?**

Wanneer u van mening bent dat persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld voor intern beraad integrale openbaarmaking van die documenten in de weg staan, verzoek ik subsidiair om openbaarmaking van de persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot de betrokkene herleidbare vorm, en meer subsidiair om openbaarmaking van de feitelijke informatie die geen persoonlijke beleidsopvatting is.

### **Samenvattingen van documenten**

Mocht u documenten niet openbaar kunnen maken, dan vraag ik subsidiair om een zakelijke weergave van de inhoud of een samenvatting.

### **Motivering bij weigering**

Bij gehele of gedeeltelijke weigering van een document verzoek ik u de weigering per document respectievelijk per alinea te motiveren. Niet alleen met verwijzing naar het betreffende Woo-artikel, maar tevens met onderbouwing waarom die weigeringsgrond zwaarder weegt dan het algemeen belang van openbaarheid.

### **Voorkeur digitale verstrekking**

Ik verzoek u de gevraagde informatie die digitaal bij u aanwezig is in digitale vorm te verstrekken. De informatie die alleen analoog ('hard copy') in uw archief aanwezig is, ontvang ik bij voorkeur in digitale

vorm en anders een kopie. Indien u voornemens bent om hiervoor kosten in rekening te brengen, verzoek ik u vooraf contact met mij op te nemen onder opgave van de hoogte daarvan.

### **Inventarislijst**

Ik verzoek u om als onderdeel van de beslissing een inventarislijst op te nemen.

Graag ontvang ik schriftelijk (per brief of per e-mail) een bevestiging van de ontvangst van dit Woo-verzoek.

U dient binnen de termijn van 4 weken een besluit te nemen op dit verzoek. Geen of onvoldoende antwoord op de vervaldatum zal aanleiding geven tot beroep bij de bestuursrechter wegens het niet tijdig nemen van een beslissing.

Met vriendelijke groet,,

5.1.2e

Mob.: 5.1.2e

Email: 5.1.2e

Bijlagen:

Detail informatie per item voor de aanvraag:

### **A Kosten van de verkeersregelaars**

Concreet vraag ik u om (kopie van) de volgende documenten:

- De afspraken gemaakt door medewerkers, burgemeester en wethouders rondom de kosten voor de verkeersregelaars die bij de Mall of the Netherlands staan in de periode 1-1-2020 t/m 1-1-2024. Hierbij wil ik graag ontvangen: de stukken van afspraken die medewerkers, burgemeesters en wethouders hebben gehad met vertegenwoordigers van de Mall of the Netherlands over dit onderwerp, de bijbehorende vergaderstukken, verslagen/notulen of



terugkoppeling van deze gesprekken en de mailwisselingen van medewerkers over dit onderwerp.

- de evaluaties die gedaan zijn rondom de verkeersregelaars bij de Mall of the Netherlands, de bijbehorende stukken en het e-mailverkeer daarover.
- De specificatie van de kosten van de verkeersregelaars die bij de mall of the Netherlands staan. Het gaat hier om alle verkeersregelaars rondom de mall en alle verkeersregelaars naar de mall toe binnen de gemeente L/V
- De begroting en toelichting op de begroting van de gemeente Leidschendam-Voorburg met betrekking tot het verkeer en verkeersregelaars rondom Mall of the Netherlands.
- emailverkeer en evaluaties tussen gemeente en de eigenaar van de Mall aangaande de verkeersregelaars aangaande het verkeer en verkeerssituatie van en naar de Mall toe en de inzet van de verkeersregelaars daarbij.

**B Contract/overeenkomst Gemeente L/V met eigenaar van de Mall aangaande het parkeerterrein langs de Heuvelweg/ via Verdi / Fletcher hotel**

De overeenkomst/contract of welke term dan ook gebruikt dat de gemeente gesloten heeft met de eigenaar van Mall betreffende verkoop/verhuur of pacht van het parkeerterrein langs de Heuvelweg/ Via Verdi voor Fletcher Hotel.

- Kopie van de statuten dat de raad dit goedgekeurd heeft.
- De stemming per politieke partij over dit onderwerp binnen de gemeente
- Welke bijdragen heeft de gemeente gedaan voor de renovatie van dit parkeerterrein
- Wat zijn de jaarlijkse bijdragen/ontvangsten vanaf 2019 t/m 2023 van de gemeente van en over dit parkeerterrein?
- alle emailverkeer, evaluaties en stukken/verslagen van overleg aangaande het eventueel betaald parkeren over het bedoelde parkeerterrein (p1?)

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 5 6 8